

Openbare Orde en Veiligheid

Uw contact B. Schmidt
T (020) 540 40 86
F (020) 540 45 59
b.schmidt@amstelveen.nl

Aan: Stieneke Kruijer (GroenLinks),
Ruud Kootker (bbA),
Benjamin Smalhout (VVD),
Jacqueline Höcker (Actief voor Amstelveen),
Saloua Chaara (D66),
Marina Casadei (SP),
Suzanne Piet (PvdA),
Sandra van Engelen (CDA).

Postbus 4, 1180 BA Amstelveen
Vermeld bij reactie ons kenmerk en datum van deze brief

Datum 8 januari 2019
Uw brief van 27 november 2018
Uw kenmerk -
Ons kenmerk Z18-016943

Betreft Schriftelijke vragen ex artikel 45 Verordening Werkwijze van de raad en de raadscommissies 2016 inzake re-integratie ex-gedetineerden.

Geachte dames en heren,

Op 27 november 2018 heeft u ons op grond van artikel 45 van de Verordening Werkwijze van de raad en de raadscommissies 2016 een 4-tal schriftelijke vragen gesteld inzake de nazorg bij ex-gedetineerden. In deze brief gaan wij in op de door u gestelde vragen. Voor de volledigheid herhalen wij uw inleiding en de door u gestelde vragen. Daaronder volgt de beantwoording.

Uw toelichting:

Op 27 januari 2018 zijn er naar aanleiding van het bezoek aan de Penitentiare Inrichting Heerhugowaard door een delegatie vanuit de gemeenteraad Amstelveen, met als doel om meer inzicht te krijgen in de gemeentelijke verantwoordelijkheid en de huidige gang van zaken bij terugkeer van gedetineerden, schriftelijke vragen gesteld over de nazorg van ex-gedetineerden in de gemeente Amstelveen.

Uit de beantwoording blijkt dat de gemeente Amstelveen de mening onderschrijft dat vroegtijdig contact met de gedetineerde en zijn directe omgeving kan bijdragen aan een succesvolle terugkeer in de samenleving.

Tevens werd in de beantwoording aangegeven dat de gemeente Amsterdam bezig is met nadere afspraken met de omliggende inrichtingen om vroegtijdig informatie te ontvangen over gedetineerden die tot de verantwoordelijkheid van de gemeente horen en zo nodig ook gedetineerden te bezoeken. De gemeente Amstelveen zal zich bij dit initiatief gaan aansluiten na een inventarisatie van werkwijze in de diverse gemeenten. In maart 2018 zou dit hebben moeten resulteren in een tweede fase van deze ontwikkeling.

De door u gestelde vragen met daaronder de beantwoording:

Vraag 1:

Kan het college de raad informeren over de resultaten van de inventarisatie, de inhoud van de nadere afspraken, de resultaten van de implementatie hiervan en de uitkomst van de her-evaluatie van het convenant Nazorg door de Rijksoverheid?

**Antwoord:**

Detentie en Terugkeer (D&T) werkt binnen het Actiecentrum Veiligheid en Zorg met haar partners, nauw samen met de gevangenen om de kans op een succesvolle terugkeer van gedetineerden in de maatschappij zo groot mogelijk te maken. Het programma is direct verbonden met de andere programma's in het AcVZ en zorgt ervoor dat het kennisniveau over detentie bij alle regisseurs hoog is. De relatie en samenwerking met de gevangenen is een belangrijk onderdeel van het programma. Het programma D&T bestaat uit de volgende onderdelen en activiteiten:

- Detentie en Terugkeerberaad (DTB)

Het DTB is een centraal coördinatiepunt (platform) waarbij de gemeente in gezamenlijkheid met de penitentiaire inrichting (PI), straf- en zorgpartners werkt aan het optimaliseren van het integrale plan van aanpak van (ex-)gedetineerden. Gedetineerden behorende tot de zogenaamde Prioriteitsgroep en komen op meerdere momenten tijdens het detentieproces (instroom, doorstroom en uitstroom) op de agenda van het DTB. Zo ontstaat er zicht op welke leefgebieden er nog acties zijn vereist, door wie deze acties moeten worden uitgevoerd en op welke termijn.

- De Frontoffice Detentie & Terugkeer

De Frontoffice biedt ondersteuning aan Amsterdamse (ex-)gedetineerden. Medewerkers van de Frontoffice bezoeken Amsterdammers in detentie om ze voor te lichten over de voorliggende voorzieningen op de leefgebieden en om hulpvragen van gedetineerden op te pakken. De Frontoffice D&T werkt vanuit het AcVZ en wordt bememd door medewerkers van onder andere WPI en de GGD.

- Kleinschalige Voorziening (KV)

Sinds de sluiting van de enige Justitiële Jeugdinrichting in Amsterdam is het veel moeilijker geworden om de terugkeer van gedetineerde jongeren naar Amsterdam goed voor te bereiden. De gemeente Amsterdam heeft daarom, samen met het ministerie van Justitie en Veiligheid en jeugdhulporganisatie Spirit, de pilot Kleinschalige Voorziening (KV) opgezet. In deze KV zijn acht plekken waar jongeren tussen 14-23 jaar hun voorlopige hechtenis kunnen doorbrengen. Hierdoor kunnen zij overdag naar school of naar een andere dagbesteding (blijven) gaan, terwijl ze 's nachts in de KV ingesloten zitten.

- Pilotproject ISD voor Jongvolwassenen (ISD-JoVo)

De plaatsing in een Inrichting voor Stelselmatige Daders (ISD) is een strafrechtelijke maatregel om de meest hardnekkige veelplegers langdurig (twee jaar) zorg en behandeling te kunnen bieden, deels vanuit detentie, deels vanuit een kliniek of beschermde woonomgeving. Deze maatregel werd nauwelijks ingezet voor jongvolwassenen terwijl deze groep hier wel veel baat bij zou kunnen hebben. Het project ISD JoVo zorgt ervoor dat de ISD maatregel beter benut wordt voor de doelgroep jongvolwassenen. Het project brengt allerlei verbeteringen aan in zowel de toeleidingsfase naar de ISD als bij de tenuitvoerlegging van de maatregel en terugkeer na de ISD.

In mei 2017 is het moederconvenant 'Algemeen convenant Actiecentrum Veiligheid en Zorg' (AcVZ) ondertekend door diverse partners en alle burgemeesters van de regio Amsterdam-Amstelland. Dit betekent dat door de constructie van het moederconvenant veel deelconvenanten en programma's automatisch onder de AcVZ-paraplu vallen, tenzij een convenantpartij een expliciete uitzondering zou maken voor een bepaald deelconvenant of programma. Vooral nog lijkt daartoe geen aanleiding voor de gemeente Amstelveen en de overige Amstelland-gemeenten. Het programma Detentie en Terugkeer valt binnen het zogeheten moederconvenant. Het moederconvenant wordt momenteel opnieuw tegen het licht gehouden in het kader van de Privacywetgeving. De verwachting is dat binnenkort een herziene 'Algemeen convenant Actiecentrum Veiligheid en Zorg' wordt voorgesteld en aangeboden zal worden.

In het kader van de regionale samenwerking is met het AcVZ afgesproken om op strategisch niveau en op uitvoerend niveau beter samen te gaan werken. De eerste stap in de samenwerking is inmiddels gerealiseerd door deelname vanuit de Amstelland-gemeenten aan het Programmateam overleg Detentie en Terugkeer. In dit strategisch overleg (eens per acht weken) worden belangrijke ontwikkelingen besproken en wordt de koers en visie met elkaar bepaald. In de praktijk sluit de regionale trekker Nazorg & Detentie voor de Amstelland gemeente aan bij het overleg. De volgende stap op strategisch niveau is de



doorontwikkeling naar een regionale visie en het streven naar eenduidigheid in de werkwijze en in uitvoering van de taken.

Op dit moment ligt ambtelijk de notitie 're-integratie van ex-gedetineerden; recht doen, kansen bieden' voor aan de AM-gemeenten om bovenstaande handen en voeten te geven. Begin 2019 hopen wij de resultaten hiervan met u te delen.

Vraag 2:

Is het college ermee bekend dat de gemeente Tilburg maatregelen heeft ingevoerd voor de re-integratie van kortgestraften die maximaal zes maanden hebben vastgezeten? Tilburg heeft deze maatregelen ingevoerd naar aanleiding van het rapport van het Instituut voor Publieke Waarde 'Slimmer uit detentie', waarin het resultaat beschreven wordt van onderzoek naar het verschil in de maatschappelijke kosten tussen een adequate opvang van ex-detineerden en een slechte nazorg. De nieuwe maatregelen vormen een experiment dat Tilburg samen met Breda uitvoert onder het programma City Deal.

Antwoord:

Deze ontwikkeling is ons bekend en wij laten ons op de hoogte houden over de resultaten hiervan door Tilburg-Breda. Onze eerste focus ligt nu echter primair bij de kwaliteitsslag die in onze regio wordt uitgevoerd.

Vraag 3:

Is het college bereid onderzoek te doen naar de effectiviteit van de maatregelen die Tilburg heeft genomen, zoals het opschorten van de bijstandsuitkering in plaats van stopzetten voor kortgestraften die maximaal zes maanden vastzitten of het vrijstellen van de kostendelersnorm, zodat familieleden niet worden gekort op hun uitkering als ze onderdak bieden aan een verwant die net uit de gevangenis komt of het inzetten van bijzondere bijstand voor doorbetaling van vaste lasten tijdens detentie?

Antwoord:

Zie antwoord vraag 2; wij laten ons op de hoogte stellen van de resultaten en zullen op basis daarvan (na regionaal overleg) handelen c.q. besluiten nemen.

Vraag 4:

Is het college ook van mening dat een aangescherpte aanpak ten aanzien van de vijf basisvoorwaarden (wonen, werk, schulden, identiteitsbewijs en zorg en verzekering) van re-integratie tot een verder daling voor de recidive kan leiden, zodat het van belang is kennis te nemen van experimenten die in Nederland op dit terrein genomen worden en 'good practice' in het eigen beleid op te nemen?

Antwoord:

Wij wachten de resultaten van de oplevering van het herziene convenant, welke binnenkort zal worden opgeleverd, af. Een 'aangescherpte' aanpak van de vijf basisvoorwaarden oftewel 'leefgebieden' zal op het inzetten en nakomen van afspraken liggen teneinde een goede re-integratie te waarborgen. Des te beter de re-integratie des te hoger is de kans dat men niet recidiveert zo leert de praktijk.

Hoogachtend,

burgemeester en wethouders van de gemeente Amstelveen,
de secretaris, de burgemeester,